

办理结果：A
是否同意对外公开：是

濮阳市人力资源和社会保障局文件

濮人社办〔2024〕56号

签发人：段升显

濮阳市人力资源和社会保障局 关于对市九届人大三次会议第295号建议的 答 复

蒋海燕代表：

您提出的“关于吸引外出务工人员回乡创业的建议”收悉。现答复如下：

近年来，在省委省政府的指导下，在市委市政府的领导下，濮阳市农民工返乡创业工作不断发力，取得了良好的成效。濮阳市高度重视农民工就业创业工作，不断完善工作措施，提升服务水平，加大金融保障力度，打造了“组织保障+政策支撑+典型带动+培训助推+成果推介”的返乡下乡创

业“濮阳模式”，积极鼓励引导农民工、高校毕业生、退役军人等人员回乡创业发展，取得了显著成效。

一、工作现状

截至目前，全市返乡下乡创业总数 20.05 万人，创办市场经营主体个数 19.73 万个，带动就业人数 64.38 万人，新增返乡下乡创业人数 3902 人，完成省定目标的 86.71%，本年度新增带动就业人员 20010 人。农村劳动力技能培训 12065 人，完成省定目标的 70.97%。返乡农民工创业辅导 3600 人，完成省定年度目标的 102.86%。截至目前，我市濮阳县、清丰县、南乐县、范县、台前县全部被认定为省级农民工返乡创业示范县，实现了 5 个市辖县省级创建全覆盖；省级农民工返乡创业示范园区 11 个，省级农民工返乡创业示范项目 21 个，创建数量位居全省前列。

二、工作亮点

（一）返乡创业“头雁回归”出圈有效

一是完善《濮阳市支持返乡下乡创业 42 项政策措施》，在财政扶持、土地流转、场地使用、人才引入、税费减免等方面为返乡创业提供具体支持。全力护航“头雁回归”，为返乡创业工作打开新局面注入了新动能，取得了阶段性成效。二是健全工作机制，依托各县农民工返乡创业综合服务中心，提供创业指导、政策咨询、代理代办等“一站式”服务，及时帮助返乡创业人员解决生产经营中遇到的实际困难。

（二）大力实施返乡创业乡贤回归工程

一是加强制度建设。建立党政领导班子成员结对联系乡贤代表人士制度，县级层面成立由县委书记、县长任组长的乡贤返乡创业工作专班，各乡镇建立以乡镇党委书记和乡镇长为“双组长”的专项领导小组。制定出台《濮阳县关于乡贤返乡创业为抓手发展乡村产业的实施方案》《建立濮阳县乡贤返乡创业联盟的实施方案》等一系列政策措施。打造“乡贤之家”，先后为乡贤办理老家实事好事 16 起，让其在外安心创业。组建返乡创业综合服务中心，下设经济类服务组、精英人才类服务组等实现精准服务。**二是开展招才引智。**各乡镇召开动员部署会，全面掌握区域内乡贤情况，并将排查出在外创业的 1.3 万余名濮阳县籍企业家登记造册，从中筛查出乡贤企业家 4000 余名。组织开展“千里访乡贤”大走访大拜访活动，列出 360 名在外乡贤企业家重点人才库，编印《濮阳县乡贤通讯录》，搭建更多的乡贤返乡创业联盟。**三是大力招商引资。**通过乡贤牵线搭桥，成功联络联谊深圳、上海等濮阳商协会 31 家，遍及 30 个省市地区。已落地建设乡贤返乡创业项目 27 个，其中：千万元以上项目 19 个，亿元以上项目 3 个，百亿元以上项目 1 个。

（三）高规格举办各类返乡创业人员恳谈会

2023 年，清丰县召开返乡入乡创业（北京）恳谈暨“双招双引”推介会，在京清丰籍知名人士以及清丰籍在京客商、有意向投资清丰的签约客商共计 237 人参加，签约返乡入乡企业 13 家，拟投资额达 71.15 亿元；范县在北京成功召开“雁归范水”工程恳谈会，积极联系县内外成功人士，在京范县籍拟返

乡创业人员代表齐聚一堂。会上，为大家展示县域经济发展变化，介绍返乡创业政策，为优秀人才提供返乡创业咨询服务，并与有返乡创业意向的企业，签订返乡创业意向书和劳务合作框架协议。2025年，拟召开深圳、重庆等地“清丰县返乡创业恳谈会”2场。

三、下步打算

（一）加强组织领导，强化综合保障。优化明晰职责，建立健全联席会议制度、沟通协作机制、督导考核机制，定期召开推进会议，周密部署，强力推动，着力解决工作中存在的困难和问题。督促指导各县（区）聚焦本地优势和主导产业，用足用活中央、省出台的各项扶持创业政策，从培育引导、培训提升、金融税收、要素保障、基金申报、权益维护、考核奖惩等环节，出台更接地气、更为灵活管用的新政策新办法，为返乡下乡创业人员依托本地资源优势创业提供便利条件，进一步形成集聚发展的良好态势。

（二）加大政策奖补和金融支持力度。一是加大创业示范园区、示范项目的奖补力度。对认定的国家级、省级、市级创业孵化园区（含市级农民工返乡创业示范园区），市财政分别给予50万元、30万元、20万元的一次性奖补。被认定为市级示范项目的，市财政给予适当补助。二是加大对返乡下乡创业的信贷支持力度，鼓励金融机构开发符合返乡下乡创业需求特点的金融产品和金融服务。进一步优化创业贷款管理办法，提高贷款额度，将贴息贷款个人创业提高至15万元、合伙经营或组织创业提高至150万元、小微企业提高至300万元，非贴

息贷款个人创业提高至 50 万元、合伙经营或组织创业提高至 200 万元、小微企业提高至 500 万元，帮助返乡下乡创业人员解决融资难题。三是简化申报程序，加强沟通对接，鼓励申报省农民工返乡创业投资基金，争取更多的投资基金注入返乡下乡创办的各类企业，促进返乡下乡创业工作健康发展。

（三）优化培训资源，提高培训效益。一是强化创业服务，依托返乡创业领军人物创新思维专题研修班、电商创业学院、新型农民创业学院等平台，打造创业项目、创业培训、创业实训、创业贷款、创业服务等返乡下乡创业培训链，开设公益创业学堂，普及全民创业教育。二是开展“创业之星考察行”活动，组织优秀返乡下乡创业人员赴上海、杭州等创业工作先进地市观摩学习，提升企业管理水平和技术技能，促进企业更大规模发展。

（四）完善综合服务平台，提升服务方式水平。督促指导没有成立农民工返乡创业综合服务中心的县（区）、乡镇抓紧成立工作机构，开辟就业创业政策宣传、创业指导、项目推介、信息发布以及小额贷款等项目“一站式”服务绿色通道，实现服务机构全覆盖，不断提升返乡下乡就业创业服务水平。

（五）健全实名统计制度，推动创业动态管理。健全返乡下乡创业情况实名制台账，各县（区）进一步加大调查摸排力度，掌握返乡下乡创业人数、企业数、员工数等基本情况，及时更新，动态监测，帮助农民工等人员解决在创业过程中遇到的问题难题，为下一步开展精准服务、高效服务提供有力支撑。

（六）强化就业创业宣传，营造全民创业氛围。通过多载

体、多渠道、多形式扩大宣传，利用微视频、戏曲、口袋书等群众通俗易懂、喜闻乐见的方式宣传创业政策；组织宣讲团开展“四进”活动（进企业、进乡村、进社区、进外出务工人员集聚地），宣传创业政策，讲解创业知识，学习返乡下乡创业典型；组织“百名专家助力创业行”活动，提供创业辅导、技术指导服务；利用新媒体广泛宣传返乡下乡创业先进事迹，营造全民创业的浓厚氛围。

再次感谢您对我们工作的关心和支持。



2024年6月20日

（联系人：李晓光

电话：6665602）

抄送：市人大选工委（2份），市委市政府督查局（2份）。

濮阳市人力资源和社会保障局

2024年6月20日印发

